

ENCUENTRO REGIONAL SOBRE PLANIFICACION TERRITORIAL SAPLAT NEA 2024

**Eje Temático: "Presente y Futuro de la Planificación Territorial
como Práctica Profesional"**

Título de la presentación:

**"EL ROL DE LOS CONSULTORES SOCIOAMBIENTALES EN LA PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL: HACIA UN ENFOQUE INTEGRADO DE SUSTENTABILIDAD Y
DESARROLLO INCLUSIVO"**

Lautaro Armando Raúl Sosa

CaMCA - Cámara Misionera de Consultores Ambientales

lautaro.a.r.sosa@gmail.com

secretariacamca@gmail.com

Introducción y contexto general

Buenos días.

Quiero agradecer la oportunidad de estar aquí para hablar sobre el rol de los consultores socioambientales en la planificación territorial, en un contexto tan relevante como el que vivimos actualmente, marcado por desafíos ambientales y sociales cada vez más complejos. Hoy nos centraremos en cómo podemos construir un enfoque integrado de sustentabilidad y desarrollo inclusivo, basado en experiencias y aprendizajes desde la provincia de Misiones y, más específicamente, desde la experiencia que tenemos desde la CaMCA, la Cámara Misionera de Consultores Ambientales.

Nuestra organización cuenta, actualmente, con unos 42 socios activos, reuniendo a profesionales que provienen de diversas disciplinas y profesiones, entre ellos: geólogos, biólogos, ingenieros químicos, bioquímicos, antropólogos, ingenieros civiles, arquitectos, ingenieros ambientales, ingenieros hídricos, abogados, ingenieros agrónomos, ingenieros forestales, veterinarios, seguridad e higiene, genetistas...

Tiene como finalidad institucional la de nuclear empresas y personas físicas dedicadas a las actividades relacionadas al sector de consultoría ambiental; representar al sector ante instituciones públicas y privadas de la provincia, del país y del exterior; propender a la jerarquización de la actividad, la observancia de las normas éticas comerciales y profesionales;

colaborar y prestar asesoramiento técnico adecuado a los organismos oficiales con competencia en la actividad del área, para la elaboración de normas de funcionamiento, en cualquiera de los aspectos comerciales, laborales o públicos; velar por la defensa de la calidad de los consultores ambientales propios de la provincia de Misiones; actuar como voceros calificados y oportunos de la opinión del sector consultor, sobre los

problemas y situaciones ambientales de la provincia; proponer y desarrollar políticas y estrategias orientadas a resolver problemas ambientales; colaborar, como entidad de consulta; contribuir a una adecuada especialización mediante la capacitación de los profesionales asociados; formular los anteproyectos de las normas legales y reglamentarias que hacen al ejercicio de la actividad; fomentar los vínculos y el acercamiento con organismos similares o afines del país y del extranjero.-

La planificación territorial en Argentina y el contexto misionero

Sabemos que, en Argentina, la planificación territorial ha tenido históricamente muchas oportunidades, pero también importantes desafíos, especialmente a la hora de trasladar lineamientos generales a realidades locales tan diversas.

Históricamente, la planificación territorial ha sido un proceso fragmentado, donde las iniciativas se desarrollan de manera dispersa, y a menudo con una limitada coordinación inter-jurisdiccional.

En Argentina, la Ley General del Ambiente (Ley 25.675) y sus posteriores desarrollos constituyen el marco legal que orienta la gestión ambiental. Sin embargo, el país carece de una ley de ordenamiento territorial que facilite la creación de políticas transversales.

En Misiones, esta complejidad se acentúa: contamos con un territorio de altísimo valor ambiental, con ecosistemas únicos y una biodiversidad que debe ser protegida –posee uno de los últimos remanentes de la Selva Paranaense–, y una población diversa, lo que genera tensiones y desafíos específicos al momento de planificar el uso y la ocupación del territorio, enfrentando presiones de desarrollo económico y social y, que las mismas sean, a su vez, equilibradas.

En este escenario, se vuelve esencial que los consultores socioambientales aporten una mirada integral que permita equilibrar las demandas de desarrollo con la sustentabilidad/sostenibilidad ambiental y la equidad social.

Desafíos en la práctica profesional y la necesidad de un enfoque integral y multidimensional

Enfrentamos retos amplios y complejos, que incluyen el cambio climático y la creciente urbanización, proceso global al que Misiones no escapa, aún cuando en el contexto nacional argentino continúa siendo una de las provincias con mayor proporción de población rural (alrededor del 25%), compartiendo esta situación con otras provincias del NEA (Formosa 35%, Chaco 30%) y similar con otras del Norte argentino (Santiago del Estero, Jujuy).

En cuanto a la población urbana, en Misiones también se observa una tendencia que replica la concentración en conurbaciones –Posadas, Garupá y Candelaria- reuniendo cerca de un tercio (32,6%) del total provincial en este territorio relativamente acotado; y el de conurbaciones transfronterizas (casos de Posadas-Encarnación, Iguazú-Foz do Iguazú-Ciudad del Este o Bernardo de Irigoyen-Dionisio Cerqueira-Barracão).

La planificación del territorio requiere entonces que adoptemos principios de sustentabilidad que abarquen no solo los aspectos ambientales, sino también los impactos sociales, culturales, económicos, infraestructurales y políticos.

Sobre todo, propuestas que, además de los lineamientos generales planteados a nivel macro (Nacional), respondan sobre todo a los desafíos que emergen de las realidades locales/municipales, micro-regionales y regionales/trans-fronterizas.

En Misiones, son importantes los esfuerzos que se realizan desde la consultoría por realizar análisis a nivel de cuencas hidrográficas, que pasa a presentarse como una interesante unidad de análisis con base física, biológica, socio-económica-cultural, y política-administrativa-normativa.

Se podría decir que los consultores socioambientales están posicionados para traducir estos principios en estrategias prácticas. Fortalecer un marco jurídico y normativo que contemple adecuadamente el ordenamiento socio-ambiental del territorio es uno de esos caminos.

La intervención de estos profesionales no se limita al cumplimiento de normas ambientales, sino que busca incorporar metodologías participativas que involucren activamente a la ciudadanía, permitiendo que el territorio no sea solo un recurso a gestionar, sino un espacio vital donde las comunidades encuentran significado y pertenencia.

En Misiones, por ejemplo, hemos visto cómo los vacíos normativos o la falta de adaptación de ciertas regulaciones a la realidad local pueden dificultar las intervenciones territoriales. La propuesta aquí no es simplemente agregar leyes, sino fortalecer un sistema de normativas que brinde herramientas concretas para la planificación territorial sostenible, con foco en las realidades locales y de modos genuinamente participativos.

Fortalecimiento del marco jurídico-normativo

El marco normativo en Argentina no siempre responde adecuadamente a las demandas del ordenamiento ambiental del territorio. Una formalización de estos procesos podría permitir que el ordenamiento no solo aborde las urgencias ambientales, sino que también logre una coherencia normativa que responda a los distintos niveles y escalas de planificación.

En la provincia de Misiones, la necesidad de un sistema normativo robusto y ajustado a las especificidades territoriales es necesaria (si no crítica).

Actualmente, la falta de regulaciones específicas que normen actividades productivas, urbanísticas y de conservación de manera integrada genera espacios de incertidumbre y conflictos.

Un marco jurídico adecuado debe, por tanto, contemplar tanto las leyes ambientales existentes como una serie de normas adaptadas a la realidad provincial, que consideren

las complejidades ecológicas, económicas y culturales de Misiones (y esto incluye la cuestión indígena).

La formalización de los procesos de ordenamiento territorial permitiría que cada acción esté respaldada por un sistema regulatorio claro, con objetivos definidos y mecanismos de evaluación y monitoreo efectivos.

El valor de los equipos interdisciplinarios en la planificación

La complejidad de los problemas territoriales exige una respuesta interdisciplinaria y la integración de equipos profesionales con estas características. La colaboración entre disciplinas permite que el conocimiento técnico, ambiental y social se unifique en soluciones que busquen equilibrar el desarrollo y la conservación, por ejemplo.

Los consultores socioambientales aportan un enfoque que incorpora metodologías participativas, fomentando la consulta y el diálogo ciudadano, pero sobre todo la riqueza propia del trabajo de intercambio entre profesionales provenientes de distintas formaciones disciplinarias al momento de tener que abordar proyectos concretos.

De esta manera, el objetivo que se busca es el de lograr que los proyectos territoriales respondan a las verdaderas necesidades de las comunidades locales, generando así una gestión territorial más democrática y equitativa.

La experiencia en Misiones ha demostrado que los consultores socioambientales son actores clave en la formación de equipos multidisciplinarios que integren saberes técnicos, ambientales, económicos y sociales. Estos equipos aportan perspectivas complementarias que facilitan la identificación de soluciones integrales y adaptadas al contexto local.

La interdisciplinariedad, además, permite el desarrollo de proyectos con mayor potencial de resiliencia, dado que considera una gama más amplia de factores y variables. La sinergia entre disciplinas fortalece la capacidad de los equipos para enfrentar retos como el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la desigualdad social, ofreciendo soluciones más robustas y sostenibles.

Hacia una perspectiva de "territorios vividos" y participación ciudadana

La perspectiva de los "territorios vividos" plantea que el territorio no es simplemente un espacio físico, sino un espacio con significados y dinámicas particulares para quienes lo habitan. En este sentido, los procesos participativos juegan un papel crucial, ya que permiten integrar las percepciones, conocimientos y necesidades de las comunidades en las decisiones de planificación.

Los consultores socioambientales han promovido en Misiones prácticas participativas que van más allá de la consulta puntual, favoreciendo instancias de coproducción de conocimiento y gestión territorial compartida. Esto significa que la ciudadanía no solo opina, sino que se involucra en la identificación de problemáticas, la propuesta de soluciones y la implementación de las mismas. La participación, entonces, se convierte en un vehículo para legitimar las intervenciones territoriales, aumentar la transparencia y, en última instancia, lograr un desarrollo más equitativo.

En nuestra experiencia en Misiones, hemos comprobado que la ciudadanía tiene un rol fundamental en la construcción de su propio territorio, sobre todo en las circunstancias en que la participación ha sido posible.

Se han promovido prácticas participativas que trascienden la consulta puntual, favoreciendo instancias de coproducción de conocimiento y gestión territorial compartida. Esto significa que la ciudadanía no solo opina, sino que también se involucra en la identificación de problemáticas, la propuesta de soluciones y su implementación. La participación se convierte así en un vehículo para legitimar las intervenciones territoriales, aumentar la transparencia y, en última instancia, lograr un desarrollo más equitativo.

En este contexto, los consultores socioambientales defienden una perspectiva que valore los 'territorios vividos', donde la participación ciudadana se convierte en una herramienta clave para asegurar que la planificación territorial sea inclusiva. Esto significa promover espacios de diálogo y consulta genuina con las comunidades, para que sean actores activos en los proyectos que impactarán su entorno.

Desafíos y oportunidades: inteligencia artificial y cambio climático

La inteligencia artificial (IA) es una de las herramientas emergentes que abre nuevas posibilidades para la planificación territorial, permitiéndonos modelar escenarios, prever riesgos e impactos, anticiparnos a cambios en el territorio y, quizá, hasta optimizar decisiones de manera eficiente.

Sin embargo, debemos abordar la IA con responsabilidad, considerando no solo su potencial, sino también sus límites y riesgos. En este sentido, se requiere formación y capacitación continua para que los profesionales en planificación territorial puedan manejar estas nuevas tecnologías.

Su uso también plantea desafíos, especialmente en lo que respecta a la gobernanza de los datos y el riesgo de exclusión (¿cómo alimentaremos a la IA? ¿con qué tipo de información? ¿Trasladaremos nuestras perspectivas ideológicas a la IA?).

Para que la IA sea una herramienta útil, es necesario capacitar a los profesionales en su manejo y en los criterios éticos que deben guiar su aplicación. Además, el acceso a estos avances tecnológicos debe democratizarse para evitar la concentración de poder en pocas manos y garantizar que el conocimiento generado esté al servicio de la comunidad.

En paralelo, el cambio climático plantea retos cada vez más críticos. Adaptar el ordenamiento territorial a estos escenarios se convierte en una necesidad urgente. Esto requiere trabajar desde lo local hacia lo global, adoptando una estrategia adaptativa en los territorios que responda a las nuevas realidades climáticas, pero también a las necesidades de resiliencia y protección de nuestras comunidades.

Por tanto, el cambio climático es un factor determinante en el diseño de políticas de ordenamiento territorial, particularmente en áreas vulnerables como Misiones (por lo ya planteado anteriormente). Las proyecciones de aumento en la temperatura, cambios

en los patrones de precipitaciones y fenómenos extremos exigen que el ordenamiento territorial adopte un enfoque de resiliencia.

Nuevamente, y en base a nuestra experiencia, consideramos que es necesario un planteamiento adaptativo que comience desde lo local hacia lo global, considerando las capacidades y limitaciones específicas de cada área y promoviendo prácticas que reduzcan la vulnerabilidad y aumenten la capacidad de respuesta de las comunidades.

La propuesta de formalización del “ordenamiento ambiental del territorio”

Para avanzar hacia un desarrollo sostenible y equitativo, es esencial **formalizar** los procesos de ordenamiento ambiental del territorio.

Esta formalización no solo dotaría de una estructura jurídica sólida a las intervenciones, sino que también ayudaría a institucionalizar las prácticas participativas y a garantizar que las decisiones territoriales sean respetuosas del medio ambiente y socialmente justas (aun cuando parecieran consignas que están por pasar de moda, o cuando se pueda caer en la tentación de realizar análisis sobre la base de una variable única, perdiendo la riqueza de la complejidad).

Esto implica no solo el desarrollo de leyes y reglamentaciones claras, sino también la creación de instituciones que monitoreen y evalúen la implementación de estas normativas, asegurando una gestión eficaz y transparente.

Conclusiones

En conclusión, consideramos que los consultores socioambientales desempeñan un rol fundamental en la planificación territorial, promoviendo una visión integrada que responde a las demandas de sustentabilidad y desarrollo inclusivo que pide la región y, en nuestro caso puntual, la provincia de Misiones.

Su aporte radica en la capacidad de mediar entre el conocimiento técnico y las necesidades de las comunidades, ajustándose a los lineamientos normativos y de políticas, aportando enfoques multidisciplinarios y metodologías participativas, sobre todo en los productos más directamente relacionados con nuestra actividad: los Estudios de Impacto Ambiental, las Evaluaciones Ambientales Estratégicas y propuestas de Ordenamiento Territorial.

Este enfoque no solo mejora la calidad de los proyectos, sino que también fortalece los vínculos sociales y fomenta una relación más equitativa y responsable con nuestro entorno.

Misiones, con su particular riqueza ambiental y diversidad cultural, representa un escenario ideal para implementar enfoques innovadores que sirvan de ejemplo a nivel regional y nacional.

Muchas gracias.

